

Aan de gemeenteraad

Uw kenmerk:	Uw brief van :	Ons kenmerk: B/31047/151211/JV	Datum: 18 december 2015
Behandelend ambtenaar: drs. J. Visser	Doorkiesnummer: 035-6559512	Bijlagen	Verzonden:

Onderwerp : brief van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland over het bestuurskrachtonderzoek in de Gooi en Vechtstreek

Geachte leden van de gemeenteraad,

Bijgaand treft u de brief aan van Gedeputeerde Staten(GS) over het begin volgend jaar uit te voeren bestuurskrachtonderzoek in de Gooi en Vechtstreek. Het college onderschrijft de onderzoeksopzet/het kader van dit onderzoek.

In de brief zijn een planning en de onderzoeksvragen op hoofdlijnen opgenomen. De onderzoeksvragen zullen uiteraard nog nader worden geoperationaliseerd, in overleg met de begeleidingscommissie en het onderzoeksbureau. Namens de gemeente zal de burgemeester de bestuurder zijn die in de te vormen begeleidingscommissie plaatsneemt. Ambtelijk contactpersoon bij de gemeente is de gemeentesecretaris.

Procedureel stellen wij u het volgende voor:

De brief wordt besproken in de commissie Bestuur&Middelen van 7 januari 2016, aan de hand van drie vragen:

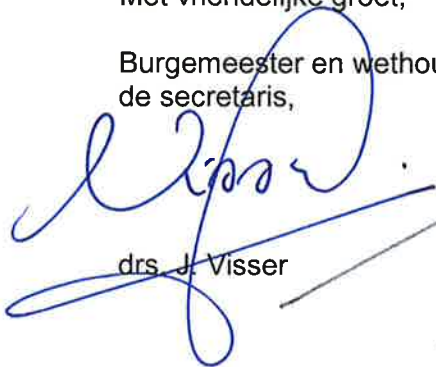
1. Stemt u in met het houden van een bestuurskrachtonderzoek?
2. Kunt u zich vinden in de onderzoeksopzet/het kader van dit onderzoek?
3. Heeft u wijzigingen en/of aanvullingen op de onderzoeksopzet/het kader voor het onderzoek?

Op basis van de in deze commissievergadering gemaakte opmerkingen stelt het college van B&W een concept-reactie van B&W op aan GS, waarin ook de opvattingen van de raad zijn verwoord. Deze concept-reactie wordt in de raadsvergadering van 21 januari 2016 voor wat betreft het raadsdeel daarin vastgesteld. De inbreng van de raad kan op de gebruikelijke wijze worden geamendeerd.

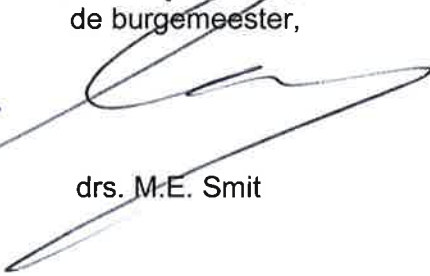
GS zullen, op basis van de reacties uit de Gooi en Vechtstreek, als opdrachtgever van het onderzoek de uiteindelijke onderzoeksopzet/het kader vaststellen.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Wijdmeren,
de secretaris, de burgemeester,



drs. J. Visser



drs. M.E. Smit

Bijlagen bij deze brief:

brief van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland over het bestuurskrachtonderzoek in de Gooi en Vechtstreek d.d. ongedateerd. (NB: het betreft een versie die per mail is toegezonden)



POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Wijdemeren
Postbus 190
1230 AD LOOSDRECHT

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon
J. van der Wal
BEL/BOSE

Doorkiesnummer +31235143465
walj@noord-holland.nl

114

Betreft: Bestuurskrachtonderzoek Gooi en Vechtstreek

Verzenddatum

Geacht college,

Kenmerk
305888/731408

Op 19 november 2015 voerden wij met de gemeenten Hilversum, Weesp en Wijdemeren bestuurlijk overleg over het in 2016 te verrichten bestuurskrachtonderzoek in de Gooi en Vechtstreek. Een verslag daarvan treft u aan als bijlage. Wij hebben op 2 december 2015 ook bestuurlijk overleg gehad met Huizen en Blaricum, Eemnes en Laren (de BEL-gemeenten) over dit onderzoek.

Uw kenmerk

Wij zenden u hierbij, zoals in het bestuurlijk overleg afgesproken, een voorstel over procedure en planning van het onderzoek en de onderzoeksvragen. Wij verzoeken u daarop vóór maandag 1 februari 2016 te reageren en daarin het gevoel van uw raad inzake het onderzoek te betrekken.

Aanleiding bestuurskrachtonderzoek

In april 2014 kwamen de Verkenners met hun advies "Gooi en Vechtstreek: regio met een plus!?" over de bestuurlijke toekomst van de Gooi en Vechtstreek. Over het advies hebben GS overleg met de gemeenten gevoerd, vervolgens op 18 november 2014 een standpunt bepaald en aan de gemeenten toegezonden. In januari 2015 hebben GS het gevraagde advies uitgebracht aan de minister van BZK. Onderdeel daarvan was het uitvoeren van een bestuurskrachtmeting voor de gehele regio, met uitzondering van de nieuwe gemeente Gooise Meren, medio 2016. Dit tijdstip, dat later was dan de Verkenners adviseerden, hadden GS gekozen naar aanleiding van ingediende zienswijzen van Weesp en de provincie Utrecht, omdat de samenwerkingsverbanden in de regio dan voldoende tijd zouden hebben om zich te ontwikkelen. Verder zou de decentralisatie van het sociale domein het beeld minder kunnen verstoren. Tevens werd het tijdstip tijdig geacht voor mogelijke fusie per 2019.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
Haarlem [2012 DE]
www.noord-holland.nl

Het advies van de Verkenners bevatte de richting voor bestuurlijke bundeling in 3 blokken (fusie Gooise Meren, Weesp met Wijdmeren en mogelijk Hilversum, en Huizen met de BEL), het advies om als regio een inhoudelijke visie te bepalen en het advies om de tussenresultaten van hun adviezen (het scenario GV/3 met een plus) eind 2015- begin 2016 via een bestuurskrachtmeting in combinatie met zelfanalyse en visitatie te beoordelen. In de Gooi en Vechtstreek gaat de bestuurskrachtmeting niet strikt om de vraag of en hoe de betreffende gemeente in staat is zelfstandig haar wettelijke taken uit te voeren. Het accent ligt op (het effect van) de samenwerking tussen gemeenten en het beantwoorden van de vraag wat de volgende stap moet zijn in de bestuurlijke herinrichting van de Gooi en Vechtstreek met het oog op regionaal optreden en maatschappelijk rendement.

GS besloten op 18 november 2014 in hun standpunt over het advies van de Verkenners dat het eindperspectief voor Weesp en ook voor Huizen en de BEL-gemeenten wordt bepaald na de bestuurskrachtmeting.

Wij stellen u thans het volgende voor.

1. Uitgangspunten bestuurskrachtonderzoek

De opdracht voor het onderzoek wordt in onderling overleg tussen GS en gemeenten bepaald. Er wordt als vervolg op de Verdiepende verkenning op een eenduidige manier de voortgang onderzocht om tot verdere keuzen voor de regio te komen. Er is sprake van één onderzoek voor de hele regio (m.u.v. Gooise Meren) met twee trajecten: Hilversum, Weesp en Wijdmeren enerzijds en Huizen en de BEL-gemeenten anderzijds. Wij voeren met GS van de provincie Utrecht overleg over het onderzoek vanwege de betrokkenheid van de gemeente Eemnes. Binnen het traject Hilversum, Weesp en Wijdmeren heeft het onderzoek in Weesp een eigen plaats. Wij lichten dat hieronder nader toe.

De opdracht voor het onderzoek wordt verleend aan een onafhankelijk onderzoeksbureau. GS fungeren als formeel opdrachtgever van het bestuurskrachtonderzoek. Voor het onderzoek wordt een begeleidingscommissie ingesteld waarvan de provincie als voorzitter optreedt en de betrokken gemeenten in deelnemen.

Onderzoek Weesp

Weesp neemt haar bestuurskrachtonderzoek zelf ter hand en zal hiervoor ook de formele opdrachtgever zijn. Weesp wil in het onderzoek meerdere opties voor versterking van haar bestuurskracht laten onderzoeken. Ook wil Weesp veel aandacht geven aan het betrekken van de inwoners en ondernemers in het proces.

Weesp zal voor het uitvoeren van het bestuurskrachtonderzoek subsidie vragen aan de provincie en tot afstemming komen over het onderzoek.

Wij verbinden daaraan de voorwaarden dat Weesp dezelfde onderzoeksvragen als in de het regionale bestuurskrachtonderzoek



meeneemt in haar onderzoek en ook dezelfde planning hanteert. Tevens stellen wij als voorwaarde dat de provincie deelneemt in de begeleidingscommissie van het onderzoek van Weesp. Wij achten het essentieel dat de onderzoeksresultaten in dezelfde periode beschikbaar komen als die van het onderzoek naar Wijdmeren en Hilversum. Dit maakt het mogelijk de resultaten en de conclusies in totaliteit te bezien en te bespreken. We hechten er aan om de resultaten en conclusies van beide onderzoeken in één gemeenschappelijke sessie te kunnen bespreken. Bovendien houdt dit de mogelijkheid open te opteren voor een eventuele fusie per 2019.

2. Planning bestuurskrachtonderzoek

Om de mogelijkheid open te houden van het realiseren van een eventuele fusie per **1 januari 2019** start het onderzoek zo spoedig mogelijk in 2016.

De colleges van B&W van Hilversum en van Wijdmeren hebben expliciet verzocht om het onderzoek zo vroeg mogelijk in 2016 te doen. Weesp wil het onderzoek ook zo vroeg mogelijk laten starten.

Wij stellen voor het onderzoek eerder te laten plaatsvinden dan medio 2016, zoals eerder was voorzien. Willen gemeenten namelijk per 2019 kunnen fuseren dan moeten de betrokken raden uiterlijk in december 2016 een herindelingsontwerp vaststellen. Dit vereist dat de raden medio 2016 over de resultaten van het onderzoek kunnen beschikken.

Dit leidt tot de volgend globale planning.

Planning onderzoek

1. Brief GS aan gemeenten over proces en onderzoeksvragen: december 2015.
2. Reactie van gemeenten: vóór 1 februari 2016.
3. Offertes onderzoek vragen: februari 2016.
4. Opdracht verlenen: eind februari/begin maart 2016.
5. Uitvoeren onderzoek: maart- mei 2016.
6. Behandeling in raden: juni-juli 2016.

3. Onderzoeksvragen

Het onderzoek zou de volgende vragen moeten beantwoorden

1. Hoe staat het met de bestuurskracht van de gemeente? Is de gemeente in staat tot:
 - het adequaat uitvoeren van wettelijke taken;
 - het naar behoren bijdragen aan regionale opgaven;
 - het omzetten van lokale wensen in eigen ambities en deze realiseren;
 - het inspelen op wensen en ambities van andere overheden; en

- het effectief en efficiënt organiseren van de uitvoering van al haar taken en er regie op houden.
2. Levert de samenwerking tussen de gemeenten Hilversum, Wijdemeren en Weesp voldoende bestuurskracht in de uitoefening van intergemeentelijke taken op en draagt die bij aan de bovenlokale en regionale ontwikkeling in de Gooi en Vechtstreek?
 3. Levert de samenwerking tussen de gemeenten Huizen, Blaricum, Eemnes en Laren en het functioneren van de BEL-samenwerking voldoende bestuurskracht in de uitoefening van intergemeentelijke taken op en draagt die bij aan de bovenlokale en regionale ontwikkeling in de Gooi en Vechtstreek?
 4. Wat moet de volgende stap in de bestuurlijke herinrichting van de Gooi en Vechtstreek zijn?
Hierbij wordt specifiek gekeken naar het eindperspectief voor de gemeente Weesp, aangezien GS hebben aangegeven in het advies aan de minister dat dit wordt bepaald na de uitkomsten van het bestuurskrachtonderzoek. Ook het eindperspectief voor Huizen en de BEL-gemeenten wordt bepaald na de uitkomsten van het onderzoek.

Reactie

Wij verzoeken u om vóór 1 februari 2016 te reageren op ons voorstel en hierbij ook aan te geven hoe uw raad is betrokken.

Wij verzoeken Hilversum en Wijdemeren verder te vermelden welke bestuurder deelneemt aan de in te stellen begeleidingscommissie voor het onderzoek.

Tenslotte vragen we u te vermelden wie de ambtelijke contactpersoon in uw gemeente is voor het onderzoek.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,


provinciesecretaris


voorzitter